

Protokół nr 51/23
z posiedzenia Komisji Rewizyjnej
Rady Miejskiej w Mosinie,
które odbyło się w dniu 24 października 2023 r.,
w Sali Konferencyjnej Urzędu Miejskiego w Mosinie, ul. Dworcowa 3

Posiedzenie otworzył o godz. 17:40 Przewodniczący Komisji Rewizyjnej **Andrzej Raźny**. W obradach udział wzięli członkowie wyżej wymienionej komisji stałej Rady Miejskiej w Mosinie oraz goście, których listy obecności znajdują się w materiałach komisji.

PRZEBIEG POSIEDZENIA:

Prowadzący obrady **Andrzej Raźny** wskazał, iż tematem posiedzenia Komisji Rewizyjnej jest kontrola postępowania przetargowego BZP.271.9.2023 dotyczącego zakupu 4 autobusów niskoemisyjnych dla komunikacji gminnej Gminy Mosina, zleconej uchwałą Nr XCI/780/23 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 28 września 2023 r. Jednocześnie odniósł się do pisma skierowanego do Burmistrza Gminy Mosina dotyczącego przygotowania i przesłania materiałów dotyczących wyżej wymienionego przetargu i zagadnień z tym związanych, a także udzielonych w tym zakresie odpowiedzi oraz przekazanych materiałów. Wyżej wymieniona dokumentacja znajduje się w materiałach komisji.

Sekretarz Gminy Mosina **Dorota Tomyślak** przedstawiła między innymi informacje na temat zespołu Biura Zamówień Publicznych, to jest: zmian personalnych jakie miały miejsce w tym zespole, problemów związanych z naborem pracowników oraz z długotrwałą nieobecnością w pracy jednego z dotychczasowych pracowników. Jednocześnie wskazała między innymi, iż w związku z zaistniałą sytuacją kadrową zgodnie z przepisami prawa dokonano rozpoznania możliwości zlecenia usług opracowania dokumentacji przetargowej i ich prowadzenia w formie outsourcingu, następnie podjęto decyzję o współpracy w tym zakresie. Jednocześnie zwróciła uwagę, iż kilka postępowań przetargowych, w tym postępowanie przetargowe będące przedmiotem kontroli, zostało przeprowadzonych z udziałem podmiotu zewnętrznego. Ponadto między innymi poinformowała, iż wobec trudności organizacyjnych Burmistrz Gminy Mosina zdecydował o reorganizacji struktury organizacyjnej Urzędu Miejskiego w Mosinie i zadania dotychczasowej komórki Biura Zamówień Publicznych zostały włączone w strukturę Referatu Inwestycji i Rozwoju Gminy, którą nadzoruje Kierownik wyżej wymienionego referatu Pan Szymon Szydłowski.

Jednocześnie między innymi wskazała, iż z uwagi na problemy z naborem na stanowisko do spraw zamówień publicznych podjęto decyzję o przesunięciu wewnętrznym pracownika. Następnie udzieliła odpowiedzi na pytanie dotyczące wskazania, komu podlegała komórka zamówień publicznych przed reorganizacją strukturalną Urzędu Miejskiego w Mosinie.

W trakcie tego wystąpienia, na Salę Konferencyjną przybył radny **Jan Marciniak**, tak więc odtąd w dalszym ciągu tego posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Mosinie udział brało 4 jej członków.

Prowadzący posiedzenie **Andrzej Raźny** między innymi odniósł się do zmian strukturalnych Urzędu Miejskiego w Mosinie i wcielenia Biura Zamówień Publicznych do Referatu Inwestycji i Rozwoju Gminy, wskazując przy tym na swoje obawy wynikające z podjętych działań przez Burmistrza Gminy Mosina. Jednocześnie między innymi odniósł się do zapisów art. 52 ustawy - Prawo zamówień publicznych.

Sekretarz Gminy Mosina **Dorota Tomyślak** wraz z Burmistrzem Gminy Mosina **Dominikiem Michalakiem** odniosła się do wypowiedzi prowadzącego posiedzenie **Andrzeja Raźnego** dotyczącej obecnej struktury organizacyjnej Urzędu Miejskiego w Mosinie, wskazując przy tym między innymi na transparentność funkcjonowania komórki zamówień publicznych, w tym funkcjonowania Platformy Zakupowej Gminy Mosina oraz zapewnienia ciągłości działania poszczególnym komórek Urzędu Miejskiego w Mosinie w tym zamówień publicznych w celu realizacji zadań inwestycyjnych i wykonania budżetu Gminy Mosina. Prowadzący posiedzenie **Andrzej Raźny** między innymi wyraził swoją opinię na temat rangi komórki zamówień publicznej w strukturze działalności urzędu. Następnie odniósł się do postępowania przetargowego dotyczącego zakupu 4 autobusów niskoemisyjnych dla komunikacji gminnej Gminy Mosina, wskazując przy tym, iż zadanie to zostało zrealizowane na podstawie umowy outsourcingowej. Jednocześnie zwrócił uwagę, iż zgodnie z otrzymaną odpowiedzią na zadane pytania, program Polski Ład nie określa wymagań, jakim powinny odpowiadać autobusy w ramach przetargu.

Burmistrz Gminy Mosina **Dominik Michalak** odniósł się do pytania prowadzącego posiedzenie **Andrzeja Raźnego** dotyczącego terminu pozyskania dofinansowania i krótkiego okresu na przygotowanie i ogłoszenie przetargu dotyczącego zakupu 4 autobusów niskoemisyjnych.

Arkadiusz Bocian prowadzący działalność gospodarczą po nazwę ARKADIUSZ BOCIAN ZAMÓWIENIA PUBLICZNE DORADZTWO PRAWNE, z którym Gmina Mosina reprezentowana przez Burmistrza Gminy Mosina Dominika Michalaka zawarła umowę zlecenie w zakresie świadczenia pomocy prawnej dotyczącej przygotowania i przeprowadzenia ponownego postępowania przetargowego na zakup 4 autobusów niskoemisyjnych w ramach Polskiego Ładu wraz z Burmistrzem Gminy Mosina **Dominikiem Michalakiem** udzielił odpowiedzi na pytanie dotyczące wskazania, czy techniczne uwarunkowania dotyczące samego przedmiotu zamówienia zostały przygotowane w ramach struktur wewnętrznych Urzędu Miejskiego w Mosinie oraz wskazania, kto przygotowywał ten dokument.

Prowadzący obrady **Andrzej Raźny** odnosząc się do przetargu będącego przedmiotem kontroli zwrócił uwagę, iż w ramach ogłoszonego postępowania przetargowego artykułowane były zapytania do treści Specyfikacji Warunków Zamówienia. Jednocześnie odniósł się do jednego ze skierowanych zapytań dotyczącego punktu nr 4 opisu przedmiotu zamówienia - jednostka napędowa i zawartego przez zamawiającego zapisu, iż producent silnika (marka) musi być tożsamy z producentem autokaru, prezentując przy tym treść wniosku zadającego pytanie, to jest: „aby Zamawiający wykreślił powyższy zapis z opisu przedmiotu zamówienia przedmiotowego postępowania, jako niezgodny z istotą przetargu nieograniczonego”. Jednocześnie przedstawił uzasadnienie przedmiotowego wniosku, w tym

wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 13 lipca 2005 r. (sygn.: UZP/ZO/0-10688/05) oraz wyrok Zespołu Arbitrów z dnia 2 sierpnia 2007 roku (sygn.: UZP/ZO/0-913/07). Ponadto wyraził swoją opinię na temat udzielonej przez zamawiającego odpowiedzi na zadane powyżej pytanie, przytaczając przy tym treść tej odpowiedzi, to jest: „Zamawiający informuje, że nie wyraża zgody na powyższe”. Dokument zawierający zapytanie oraz udzieloną odpowiedź, znajduje się na Platformie Zakupowej Gminy Mosina oraz w materiałach komisji. Następnie między innymi wyraził swoją opinię na temat wprowadzenia przez Zamawiającego do opisu zamówienia wymogu, że producent silnika (marka) musi być tożsamy z producentem autokaru i związanego z tym braku możliwości pełnej weryfikacji wartości ofert z uwagi na wprowadzone ograniczenie. Jednocześnie między innymi zwrócił uwagę, iż w zakresie kontrolowanego postępowania przetargowego złożona została jedna oferta, wskazując przy tym, iż szacowana kwota na sfinansowanie zamówienia wynosiła 5.850.000,00 zł, a wartość złożonej oferty wynosi 8.447 640,00 zł. Pan **Arkadiusz Bocian** odniósł się do kwoty zawartej w ofercie wskazując przy tym, iż na jej wzrost między innymi miał wpływ termin ogłoszenia przetargu, zmiana zakresu zamówienia poprzez dodanie serwisu i utrzymania autobusów, a także wynikał z warunków jakie musiał spełnić wykonawca w ramach rządowego programu Polski Ład. Komisja Rewizyjna wraz z gośćmi podjęła dyskusję, w trakcie której poruszono między innymi tematy:

- zmian, które nastąpiły od dnia wydania w 2005 r. wyroku przez Krajową Izbę Odwoławczą;
- objęcia zamówienia opieką serwisową i korzyści z tym związanych oraz problemów jakie mogą wyniknąć w przypadku braku ujęcia tej kwestii w zamówieniu;
- problemów z jakimi boryka się Gmina w zakresie zrealizowanych inwestycji przy wzięciu pod uwagę przy wyborze wykonawców wyłącznie czynnika ekonomicznego;
- braku wskazania w ramach programu Polski Ład wymagań jakim powinny odpowiadać autobusy w ramach ogłoszonego przetargu oraz możliwości ustalenia przez zamawiającego standardu premium, który nie blokował złożenia oferty przez inne firmy, tym samym nie ograniczał konkurencyjności;
- szacowanej kwoty do złożenia wniosku o promesę i przyczyn wzrostu wartości zamówienia;
- postępowania przetargowego w Gminie Wijewo na autobus Intouro K hybrid z przeznaczeniem na przewozy szkolne, w tym warunków zamówienia oraz kwoty zakupu tego autobusu;
- brania pod uwagę jako wyznacznika przedstawionych wyroków z 2005 i 2007 roku i zmian jakie nastąpiły po ogłoszeniu tych wyroków, zarówno w ustawie prawo zamówień publicznych jak i na rynku;
- procedur przetargowych oraz przygotowania opisu przedmiotu zamówienia w zakresie postępowania przetargowego dotyczącego zakupu 4 autobusów niskoemisyjnych dla komunikacji gminnej Gminy Mosina zgodnie z przepisami prawa, a także pełnej

przejrzystości postępowania przetargowego, w tym udostępnienia go na Platformie Zakupowej;

- specyfikacji warunków zamówienia w poszczególnych postępowaniach przetargowych, w tym w zakresie zakupu i dostawy przenośnych komputerów oraz zakupu śmieciarek;
- korzyści dla Gminy Mosna wynikających z zakupu 4 autobusów niskoemisyjnych zgodnie z przedmiotem zamówienia.

Udział w dyskusji wzięli: Burmistrz Gminy Mosina **Dominik Michalak**, Prezes

Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Mosinie **Monika Kujawska**, **Arkadiusz Bocian** prowadzący działalność gospodarczą po nazwę ARKADIUSZ BOCIAN ZAMÓWIENIA PUBLICZNE DORADZTWO PRAWNE, radny **Michał Kleiber**, Kierownik Działu Transportu Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Mosinie **Norbert Frydrychowicz** oraz prowadzący obrady **Andrzej Raźny**.

Prowadzący obrady **Andrzej Raźny** odniósł się do przeprowadzonej dyskusji przytaczając przy tym orzecznictwo Głównej Komisji Orzekającej z 2018 roku dotyczące naruszenia zasady uczciwej konkurencji.

Burmistrz Gminy Mosina **Dominik Michalak** udzielił odpowiedzi na pytania prowadzącego posiedzenie **Andrzeja Raźnego** dotyczące wskazania, kto analizował i udzielił odpowiedzi na pytanie dotyczące punktu nr 4 opisu przedmiotu zamówienia i przedstawionego w związku z pytaniem wniosku oraz wskazania, czy pytanie to było analizowane przez komisję przetargową.

Komisja Rewizyjna wraz z gośćmi podjęła dyskusję, w trakcie której poruszono między innymi tematy:

- powołania i działalności komisji przetargowej;
- przebiegu postępowania przetargowego BZP.271.9.2023 dotyczącego zakupu 4 autobusów niskoemisyjnych dla komunikacji gminnej Gminy Mosina oraz stanowiska w tym zakresie prowadzącego obrady Andrzeja Raźnego w zakresie ograniczenia konkurencyjności;
- specyfikacji warunków zamówienia;
- wartości wydatku w zakresie omawianego postępowania przetargowego oraz przeprowadzonego w tym zakresie rozpoznania cenowego;
- negatywnych skutków późnego terminu ogłoszenia omawianego postępowania przetargowego;
- propozycji przekazania Przewodniczącemu Komisji Rewizyjnej opisu przedmiotu zamówienia przed ogłoszeniem planowanego postępowania przetargowego na zakup śmieciarek;
- działalności Komisji Rewizyjnej oraz jej kompetencji kontrolnych;
- orzecznictwa sądowego dotyczącego postępowania przetargowego stanowiącego przedmiot kontroli;
- sposobu udzielonej odpowiedzi na zapytanie dotyczące punktu nr 4 opisu przedmiotu zamówienia;

- przedmiotu zamówienia w zakresie 4 autobusów niskoemisyjnych, przewidywanej wartości tego zamówienia oraz przyczyny wzrostu tej wartości, w tym zmiany zakresu zamówienia o serwisowanie;
- konieczności odpowiedniego opisu przedmiotu zamówienia;
- reorganizacji struktury Urzędu Miejskiego w Mosinie i zmian dotyczących Biura Zamówień Publicznych, w tym koniecznych do wprowadzenia zmian w zakresie zamówień publicznych;
- problemów Gminy związanych z prawidłowym funkcjonowaniem istniejących obiektów budowlanych.

W trakcie tej dyskusji Burmistrz Gminy Mosina **Dominik Michalak** między innymi zwrócił uwagę, iż w związku z pełnionymi funkcjami w samorządzie gminy, zna zakres działalności radnego z punktu widzenia jego możliwości oraz zna obszary, które powinien inicjować do kontroli, podkreślając przy tym, iż sam był inicjatorem kontroli w trybie, który jest jasno określony w statucie. Jednocześnie wskazał na działania Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej w zakresie trybu wszczęcia przedmiotowej kontroli. Ponadto zwrócił uwagę, iż podczas sesji Rady Miejskiej wyraził gotowość do podjęcia wszelkich działań, informując przy tym, iż w związku z zasygnalizowaniem przez Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej potrzeby przeprowadzenia kontroli, zlecono audytorowi wewnętrznemu Urzędu Miejskiego w Mosinie przeprowadzenie analizy przedmiotowego postępowania. Dodatkowo odniósł się do zakresu prac audytora w tym obszarze, podkreślając przy tym między innymi, iż działania które prowadzi Gmina w zakresie postępowań przetargowych wykonywane są w sposób transparentny, w związku z powyższym odbywa się szereg działań w tym zakresie, w tym spotkań roboczych. Jednocześnie podkreślił, iż jako Burmistrz Gminy Mosina nie dopuściłby do złamania prawa zamówień publicznych, zwracając przy tym między innymi uwagę, iż Gmina korzysta z usług wyspecjalizowanych kancelarii w zakresie wspierania, ale także w ramach wewnętrznych Urzędu Miejskiego zatrudniony jest radca prawny wyspecjalizowany w zakresie zamówień publicznych. Następnie odnosząc się po przetargu będącego przedmiotem kontroli wskazał, iż w przypadku tego postępowania z uwagi na sytuację i działania reorganizacyjne w zakresie struktury Urzędu Miejskiego w Mosinie konieczne było skorzystanie z usług zewnętrznych. Podsumowując swoją wypowiedź wskazał, iż aktualnie każde prowadzone postępowanie przetargowe poprzedzone jest głęboką analizą w zakresie prawa zamówień publicznych, a także zachowania wszelkich reguł konkurencyjności i dostępu. Jednocześnie wskazał, iż w jego ocenie wszystkie działania, w tym sposób podejścia między innymi do kontrolowanego postępowania przetargowego, jest pewną formą nacisku na burmistrza w zakresie sprawowania nadzoru nad kwestiami pośrednio związanymi z Zakładem Usług Komunalnych i Przedsiębiorstwem Usług Komunalnych.

Udział w dyskusji wzięli: Burmistrz Gminy Mosina **Dominik Michalak**, Prezes Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Mosinie **Monika Kujawska**, prowadzący obrady **Andrzej Rażny**, Kierownik Działu Transportu Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Mosinie **Norbert Frydrychowicz**, **Arkadiusz Bocian** prowadzący działalność

gospodarczą po nazwę ARKADIUSZ BOCIAN ZAMÓWIENIA PUBLICZNE DORADZTWO PRAWNE, radny **Zbigniew Grygier**, radny **Michał Kleiber** oraz Kierownik Referatu Inwestycji i Rozwoju Gminy **Szymon Szydłowski**.

Prowadzący posiedzenie **Andrzej Raźny** dokonując podsumowania posiedzenia, między innymi wskazał, iż przytoczone w dyskusji argumenty zostaną uwzględnione w protokole pokontrolnym.

Na tym posiedzenie zakończono o godz. 18.51.

protokołowała

przewodniczył

(-) Anita Ćwiklińska

(-) Andrzej Raźny